

XIV Jornadas Tributarias

19 y 20 de octubre de 2026

Los Gastos Tributarios en el Uruguay
Departamento de Estudios Económicos - DGI



Ministerio
de Economía
y Finanzas

DGI

DIRECCIÓN
GENERAL
IMPOSITIVA



Definición de gasto tributario

Se entiende por *gasto tributario* a la ausencia de recaudación, consecuencia de un tratamiento impositivo diferente o excepcional en la *estructura normal* de un impuesto.

Antecedentes

- La DGI ha realizado estimaciones de GT cubriendo períodos desde 2005.
- La estimación de los GT de forma sistemática y a partir de una metodología específica , permite tener una valoración monetaria razonable del costo fiscal de las excepciones tributaria.
- De esta forma:
 - Aumenta la transparencia fiscal.
 - Permite conocer sujetos, sectores o regiones beneficiarias.
 - Contribuye a una asignación más eficiente de los recursos.

Actualidad

- El Poder Ejecutivo en oportunidad de cada Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal, remitirá información referente al GT incurrido en el mismo período. (Ley N° 19.438 - RRCC 2016)
- Vigencia a partir del 1º de enero de 2018.
- La incorporación de la obligación legal implicó una revisión y cambios en el modalidad del trabajo.
- Incorporaciones recientes al inventario.

Estimaciones - Etapas del trabajo

- Determinación del sistema tributario de referencia.
- Identificación de las excepciones en cada uno de los tributos incluidos en el análisis.
- Inventario de Gastos Tributarios.
- Distribución de las estimaciones.
- Definición de un cronograma de actividades.
- Estimaciones puntuales.
- Proyección del último ejercicio.
- Consolidación de los resultados.
- Producción del informe y anexo de gastos tributarios.
- Intercambio de información con el MEF para su interpretación e introducción en RRCC

Informe de rendición de cuentas - Metodología y datos empleados

- Metodología – Pérdida de ingresos
- Datos:
 - Principalmente administrativos (orden de prelación)
 - Reciente y creciente incorporación de CFE
- Modificaciones introducidas en el ejercicio

Inventario de Gastos Tributarios - Contenido

- Numeración de la partida
 - Impuesto
 - Tipo de Excepción
 - Nombre de la medida
 - Descripción más detallada de cómo opera la misma
 - Fuente normativa
 - Fecha desde y hasta cuando aplica
 - Sector presupuestario asociado
 - Origen de los datos para la estimación
 - Beneficiarios de la medida
 - Cantidad de beneficiarios respecto al último año
-

Tipos de excepciones

Gastos Tributarios por tipo de excepción.

(Pesos Uruguayos Corrientes, participación relativa, variaciones y peso en relación al PIB)

Tipo de excepción	Proyección 2025	Participación	Variación Nominal	Variación Real	Participación en PIB %
Exoneración	138.892.430.254	57,5%	6,0%	1,3%	4,0%
Crédito	39.871.293.840	16,5%	12,1%	7,2%	1,1%
Alícuota reducida	33.480.990.912	13,9%	9,9%	5,0%	1,0%
Asimilado a Exportación	18.708.488.377	7,7%	9,1%	4,3%	0,5%
Deducción extraordinaria	7.510.555.577	3,1%	4,5%	-0,2%	0,2%
Régimen simplificado	3.040.531.785	1,3%	7,2%	2,4%	0,1%
Total general	241.504.290.745	100,0%	7,7%	2,9%	6,9%

Impuestos incluidos

Gastos Tributarios por Impuesto.

(Pesos Uruguayos Corrientes, participación relativa, variaciones y peso en relación al PIB)

Impuesto	Proyección 2025	Participación	Variación Nominal	Variación Real	Participación en PIB %
IVA	107.038.442.119	44,3%	9,8%	4,9%	3,0%
IRAE	55.405.322.781	22,9%	8,7%	3,9%	1,6%
IP	49.214.501.300	20,4%	1,5%	-3,0%	1,4%
IRPF	15.349.139.514	6,4%	8,0%	3,2%	0,4%
IMESI	9.760.476.552	4,0%	19,2%	13,9%	0,3%
IRNR	3.383.761.672	1,4%	-8,9%	-12,9%	0,1%
ITP	597.417.448	0,2%	19,9%	14,5%	0,0%
IPRIM	449.930.340	0,2%	9,7%	4,9%	0,0%
IASS	305.299.020	0,1%	9,8%	4,9%	0,0%
Total general	241.504.290.745	100,0%	7,7%	2,9%	6,9%

Sector presupuestario

Gastos Tributarios por sector presupuestario asociado.

(Pesos Uruguayos Corrientes, participación relativa, variaciones y peso en relación al PIB)

Sector presupuestario asociado	Proyección 2025	Participación	Variación Nominal	Variación Real	Participación en PIB %
Inversión, descentralización y desar	75.325.205.581	31,2%	3,9%	-0,7%	2,1%
Salud y sanidad	39.719.405.701	16,4%	9,0%	4,2%	1,1%
Otros sectores	24.443.176.523	10,1%	11,4%	6,5%	0,7%
Vivienda y Desarrollo Urbano	22.465.828.467	9,3%	9,0%	4,2%	0,6%
Industria (pymes), agroindustria y s	19.050.293.240	7,9%	9,7%	4,8%	0,5%
Energía y Minería	16.598.630.079	6,9%	9,5%	4,7%	0,5%
Comercio exterior	10.142.384.294	4,2%	8,8%	4,0%	0,3%
Transporte y comunicaciones	9.356.702.386	3,9%	5,6%	0,9%	0,3%
Educación, cultura	8.362.079.760	3,5%	7,6%	2,8%	0,2%
Seguridad Social y servicios sociales	6.934.651.519	2,9%	13,7%	8,6%	0,2%
Agropecuaria, pesca y forestal	5.426.174.031	2,2%	5,4%	0,8%	0,2%
Turismo	2.233.854.769	0,9%	35,7%	29,7%	0,1%
Sector financiero	785.688.349	0,3%	-0,4%	-4,8%	0,0%
Empleo	598.339.811	0,2%	8,8%	4,0%	0,0%
Deportes	61.876.234	0,0%	8,8%	3,9%	0,0%
Total general	241.504.290.745	100,0%	7,7%	2,9%	6,9%

Beneficiarios e impuestos

Gastos Tributarios por agrupados por beneficiarios.

(Pesos Uruguayos Corrientes, participación relativa, variaciones y peso en relación al PIB)

Beneficiario	Proyección 2025	Participación	Variación Nominal	Variación Real	Participación en PIB %
Empresas	124.784.916.840	51,7%	5,8%	1,1%	3,5%
Individuos	111.585.361.288	46,2%	10,2%	5,3%	3,2%
No Residentes	5.134.012.617	2,1%	2,4%	-2,1%	0,1%
Total general	241.504.290.745	100,0%	7,7%	2,9%	6,9%

Inventario de Gastos Tributarios - Resumen

- El GT es el resultado económico de excepciones existentes en el sistema tributario
 - Las excepciones pueden ser: exoneraciones, alícuotas reducidas, créditos, ciertas deducciones, regímenes simplificados, entre otros.
 - Desde 2018 Uruguay incorporó en la Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal, la rendición de cuentas de los Gastos Tributarios.
 - Los GT se registran en el inventario de gastos tributarios, que contiene diversas variables que permiten categorizar el fenómeno desde diversas perspectivas.
-

Muchas gracias

Departamento de Estudios Económicos - DGI

XIV Jornadas Tributarias

